



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 19 juni 2012 (22.06)
(OR. en)**

11588/12

**Interinstitutioneel dossier:
2010/0312 (COD)
2011/0242(COD)**

**SCHENGEN 51
SCH-EVAL 89
FRONT 105
CODEC 1714
COMIX 395**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: de Raad

d.d. 7 en 8 juni 2012

nr. vorig doc.: 5754/6/12 REV 6 SCHENGEN 7 SCH-EVAL 15 FRONT 8 COMIX 50
CODEC 202

6161/4/12 REV 4 SCHENGEN 9 FRONT 15 SCH-EVAL 17 COMIX 83
CODEC 292

Betreft: – Gewijzigd voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis

– Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 teneinde te voorzien in gemeenschappelijke regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden

De Raad JBZ heeft tijdens de zitting van 7 en 8 juni 2012 het volgende politieke akkoord over de in hoofde vermelde voorstellen bereikt:

- in dit stadium wordt inhoudelijk ingestemd met de door het voorzitterschap opgestelde compromistekst van het voorstel Schengenevaluatiemechanisme (5754/6/12 REV 6), met inbegrip van het voorstel om artikel 77, lid 2, onder e), als rechtsgrondslag te vervangen door artikel 70 VWEU;

- besloten wordt het Europees Parlement op vrijwillige basis over het voorstel Schengenevaluatiemechanisme te raadplegen, overeenkomstig artikel 19, lid 7, onder h), van het reglement van orde van de Raad, om ervoor te zorgen dat de Raad alle aspecten van het standpunt van het Europees Parlement ten volle in aanmerking neemt alvorens de definitieve tekst vast te stellen;
- er wordt naar de inhoud ingestemd met de door het voorzitterschap opgestelde compromistekst voor het voorstel betreffende de herinvoering van het grenstoezicht (6161/4/12 REV 4). In dit verband wordt de delegaties verzocht hun voorbehouden bij dit voorstel in te trekken. De compromistekst van het voorzitterschap zal dan de basis vormen voor de eerste informele dialoog met het Europees Parlement over dit voorstel.

De tekst van het voorstel Schengenevaluatiemechanisme zal, nadat hij juridisch en technisch is bewerkt in verband met de gewijzigde rechtsgrondslag - met name ten aanzien van de deelname van IE en UK - in overeenstemming met artikel 19, lid 7, onder h), aan het Europees Parlement worden toegezonden.

Tijdens de zitting zijn met betrekking tot het politieke akkoord enkele verklaringen voor de Raadsnotulen afgelegd, die in bijlage dezes gaan.

Verklaring van de Commissie

De Commissie blijft de mening toegedaan dat de juiste rechtsgrondslag voor de vaststelling van het Schengenevaluatiemechanisme artikel 77 VEU is, en dat de uitvoeringsbevoegdheden voor de aanneming van verslagen en aanbevelingen in het kader van het mechanisme, in overeenstemming met artikel 291 VWEU, aan de Commissie en niet aan de Raad toekomen. De Commissie handhaaft bijgevolg haar standpunt in deze twee opzichten, en behoudt zich voor, op grond van de haar bij de Verdragen toegekende bevoegdheden, de verordening te dien aanzien bij het Hof van Justitie aan te vechten.

Verklaring van Duitsland

Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) is in het bijzonder gebaseerd op artikel 62, lid 1, en lid 2, onder a), van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, welke bepalingen nu zijn vervangen door artikel 77 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Volgens deze bepalingen ontwikkelt de Unie een beleid dat met name tot doel heeft dat personen, ongeacht hun nationaliteit, bij het overschrijden van de binnengrenzen niet meer aan controle worden onderworpen. In artikel 72 van het VWEU is duidelijk bepaald dat titel V van het VWEU, waartoe artikel 77 behoort, de uitoefening van de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid onverlet laat. Hoewel dus de wetgevingsbevoegdheid van de Europese Unie ook de overschrijding van de binnengrenzen geldt, strekt zij zich niet uit tot de uitoefening van de politiebevoegdheid ten aanzien van de handhaving van de openbare orde en de bescherming van de binnenlandse veiligheid.

De Bondsrepubliek Duitsland verwacht derhalve dat ook het evaluatiemechanisme uitsluitend de vraag zal gelden of controle bij het overschrijden van de binnengrenzen daadwerkelijk achterwege wordt gelaten, en niet de uitoefening van politiebevoegdheid binnen het grondgebied. De uitoefening van politiebevoegdheid behoort uitsluitend tot de sfeer van de nationale soevereiniteit, en valt buiten het evaluatiemechanisme.

Verklaring van Roemenië

Indachtig de politieke richtsnoeren ter versterking van de Schengengovernance, die in 2011 op het niveau van de Unie zijn vastgesteld, blijft Roemenië van oordeel dat artikel 77, lid 2, onder e), van het VWEU de juiste rechtsgrondslag is voor de vestiging van een sterk, uniaal Schengenevaluatiemechanisme.

Na evenwel kennis te hebben genomen van het advies van de Juridische dienst van de Raad, zal Roemenië, ten einde een spoedig akkoord op het niveau van de Raad te bewerkstelligen inzake de Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, zich bij wijze van compromis niet verzetten tegen vervanging van de genoemde rechtsgrondslag door artikel 70 van het VWEU.

Evenzo blijft Roemenië ervan overtuigd dat dezelfde geest van loyale en constructieve samenwerking tussen alle lidstaten ook zal heersen in andere aangelegenheden die tot het Schengenacquis behoren en waarover de Juridische dienst van de Raad een duidelijk advies zal hebben uitgebracht.
