

## **Toekomstige ontwikkeling van Europol**

### **Aanbeveling van het Europees Parlement aan de Raad over de toekomstige ontwikkeling van Europol en zijn volledige opnemings in het institutioneel bestel van de Europese Unie**

*Het Europees Parlement,*

- gelet op artikel 39, lid 3 van het EU-Verdrag,
  - gelet op de artikelen 29 en 30 van het EU-Verdrag,
  - gelet op de akte van de Raad van 26 juli 1995 tot vaststelling van de Overeenkomst op grond van artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europol-overeenkomst)<sup>1</sup> en de aangehechte protocollen alsmede de wijzigingen hierop,
  - gezien het initiatief van het Koninkrijk België en het Koninkrijk Spanje met het oog op de aanneming van een Akte van de Raad tot vaststelling van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europol-overeenkomst), het Protocol betreffende de prejudiciële uitlegging door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst en het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van Europol, de leden van zijn organen, zijn adjunct-directeuren en zijn personeelsleden<sup>2</sup>,
  - gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad betreffende de democratische controle op Europol (COM (2002) 95),
  - gelet op artikel 107 van zijn Reglement,
  - gezien het voorstel voor een aanbeveling van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken (A5-0173/2002),
- A. overwegende dat Europol een doeltreffend instrument moet worden in de strijd tegen de georganiseerde misdaad in de Europese Unie, met name door nauw met Eurojust samen te werken; dat dit in de veranderende internationale omstandigheden impliceert dat Europol flexibel kan optreden om een doeltreffende bijdrage te leveren aan de strijd tegen de vele vormen van zware criminaliteit,
- B. overwegende dat de huidige procedure voor de wijziging van de Overeenkomst, die de ratificatie door alle lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen vereist een uiterst langdurige en omslachtige, en derhalve totaal inadequate procedure is,

---

<sup>1</sup> PB C 316 van 27.11.1995, blz. 1.

<sup>2</sup> PB C 42 van 15.2.2002, blz. 8.

- C. overwegende dat het initiatief van het Koninkrijk België en het Koninkrijk Spanje een stap in de goede richting lijkt omdat hierin voorgesteld wordt de wijzigingen op de Europol-overeenkomst voortaan door de Raad te laten goedkeuren, maar dat aan dit initiatief in werkelijkheid drie grote bezwaren kleven:
- a). het handhaaft Europol de jure in het kader van de intergouvernementele samenwerking, in tegenstelling tot de expliciete wens die het Europees Parlement herhaaldelijk heeft geuit en terwijl de Raad Europol steeds meer opdrachten ten behoeve van de Unie toevertrouwt,
  - b). het dreigt het besluitvormingsproces na de uitbreiding van de Unie extreem te vertragen en zelfs geheel te blokkeren omdat alle besluiten van de Raad met betrekking tot Europol met algemene stemmen moeten worden aangenomen,
  - c). het bevestigt de marginale rol van het Europees Parlement bij alles wat op Europol betrekking heeft, door hem de juridische middelen en het institutioneel kader te onthouden die hem in de toekomst in staat zouden kunnen stellen een daadwerkelijke democratische controle uit te oefenen,
- D. overwegende dat er een alternatieve oplossing bestaat om een adequaat antwoord te bieden op de hierboven genoemde bezwaren: dankzij artikel 34, lid 2, sub c) van het EU-Verdrag kan de Raad de Overeenkomst door een besluit vervangen,
- E. overwegende dat de vervanging van de Overeenkomst door een besluit van de Raad op grond van artikel 34 van het EU-Verdrag tot gevolg heeft dat Europol in de derde pijler en derhalve in het communautaire rechtssysteem wordt opgenomen, hetgeen drie aanzienlijke voordelen oplevert:
- a). verbetering van de operationaliteit van Europol omdat alle uitvoeringsmaatregelen ingevolge artikel 34 van het EU-Verdrag met gekwalificeerde meerderheid van de stemmen door de Raad worden vastgesteld (zonder dat hierop een uitzondering mogelijk is), zodat sneller kan worden gereageerd als dit nodig mocht blijken,
  - b). verbetering van de parlementaire controle omdat het Europees Parlement enerzijds geraadpleegd moet worden over alle door de Raad vastgestelde toepassingsmaatregelen (artikel 39 van het EU-Verdrag) en het Europees Parlement anderzijds de mogelijkheid heeft om zich in geval van schending van zijn rechten tot het Hof van Justitie te wenden,
  - c). automatische toepassing ingevolge artikel 34 van het EU-Verdrag van de regels inzake de bevoegdheid van het Hof van Justitie (artikel 35 van het EU-Verdrag) op alle door de Raad vastgestelde besluiten (en dus tevens op de Overeenkomst zelf zodra deze door een besluit van de Raad wordt vervangen),
- F. overwegende dat de democratische controle op Europol zo snel mogelijk moet worden versterkt,
- G. overwegende dat de in het initiatief van het Koninkrijk België en het Koninkrijk Spanje voorgestelde uitbreiding van de bevoegdheden door de invoering van gemeenschappelijke onderzoeksteams de scheefgegroeide verhoudingen tussen de uitvoerende en wetgevende macht alleen maar verscherpt; dat Europol als Europees orgaan door een ander Europees

orgaan, d.w.z. het Europees Parlement, en niet door de nationale parlementen moet worden gecontroleerd,

H. overwegende dat de parlementaire controle mogelijkheden van het Europees Parlement aanzienlijk zouden worden uitgebreid als een deel van de begroting van Europol in de communautaire begroting zou worden opgenomen,

1. doet de Raad de volgende aanbevelingen:

#### Aanbeveling 1: rechtsgrondslag

- verzoekt de Raad:
  - de Overeenkomst tot oprichting van een Europese politiedienst (Europol-overeenkomst)
  - het Protocol betreffende de prejudiciële uitlegging door het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen van de Overeenkomst tot oprichting van de Europese Politiedienst en
  - het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten van Europol, de leden van zijn organen, zijn adjunct-directeuren en zijn personeelsleden

te vervangen door een besluit/besluiten van de Raad op grond van artikel 34, lid 2, sub c) van het Verdrag betreffende de Europese Unie; er tegelijk voor zorgende dat het stelsel van de eigen bevoegdheden van de instellingen van de Unie intact blijft, en daarom overeenkomstig de artikelen 30 en 31 van het EU-Verdrag over te gaan tot herformulering van de desbetreffende bepalingen van de Europol-overeenkomst inzake politie en justitie samenwerking in strafzaken, in het bijzonder ten aanzien van de omschrijving van de strafbare feiten waarvoor Europol bevoegd is;

#### Aanbeveling 2: begroting

- verzoekt de Raad de financieringsregeling van Europol in het kader van dit besluit te wijzigen door een deel van de bijdragen van de lidstaten te vervangen door een financiering ten laste van de EU-begroting met inachtneming van de voorrechten van de begrotingsautoriteiten.

#### Aanbeveling 3: taken

- verzoekt de Raad in het kader van dit besluit de noodzakelijke maatregelen te treffen om:
  - de deelname van Europol aan gemeenschappelijke onderzoeksteams te regelen;
  - Europol de mogelijkheid te bieden de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in specifieke gevallen te verzoeken onderzoeken in te stellen;
  - Europol met doeltreffender middelen uit te rusten om tegen het witwassen van geld op te treden en zijn capaciteit om de lidstaten hierbij te helpen, te vergroten (Akte van de Raad van 30 november 2000 houdende opstelling, op grond van artikel 43, lid 1, van de Overeenkomst tot oprichting van een Europese Politiedienst (Europol-overeenkomst)

van een protocol tot wijziging van artikel 2 en de bijlage bij die overeenkomst<sup>1</sup>.

#### Aanbeveling 4: parlementaire controle

- verzoekt de Raad in het kader van dit besluit de democratische controle van het Europees Parlement op Europol te versterken en hiertoe zijn goedkeuring te hechten aan:
  - een bepaling houdende wijziging van artikel 34 van de Europol-overeenkomst en toezending aan de Raad en het Europees Parlement van slechts één jaarverslag van zijn werkzaamheden;
  - een bepaling tot wijziging van artikel 34 van de Europol-overeenkomst waarin het Europees Parlement het formele recht wordt toegekend om met het voorzitterschap van de Raad over het jaarverslag van de werkzaamheden van gedachten te wisselen;
  - een bepaling tot wijziging van artikel 34 van de Europol-overeenkomst waarin het Europees Parlement het formele recht wordt toegekend de directeur van Europol uit te nodigen voor de bevoegde commissie te verschijnen;
  - een bepaling tot wijziging van artikel 24, lid 6 van de Europol-overeenkomst waarin de gemeenschappelijke controle-autoriteit die belast is met gegevensbescherming verplicht wordt een jaarverslag van haar werkzaamheden op te stellen, dit verslag aan het Europees Parlement toe te zenden en hierover aan de bevoegde commissie verslag uit te brengen;
  - een bepaling tot wijziging van artikel 28 van de Europol-Overeenkomst strekkende tot hervorming van de Raad van Bestuur van Europol met dien verstande dat deze naast een vertegenwoordiger van elke lidstaat ook bestaat uit twee vertegenwoordigers van respectievelijk de Commissie en het Europees Parlement;
  - een bepaling tot wijziging van artikel 29 van de Europol-Overeenkomst inhoudende dat het Europees Parlement betrokken wordt bij de procedure van benoeming en ontheffing uit de functie van de directeur van Europol, samen met de Raad.

#### Aanbeveling 5: bescherming van gegevens

- verzoekt de Raad in het besluit dat de Overeenkomst vervangt een bepaling op te nemen die waarborgt dat eenzelfde niveau van bescherming van gegevens en controle op de naleving van deze regels verzekerd is als in de eerste pijler (Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>2</sup>);

#### Aanbeveling 6: samenwerking

- verzoekt de Raad in het kader van dit besluit de noodzakelijke maatregelen te treffen teneinde een nauwe samenwerking tussen Europol, Eurojust en OLAF te waarborgen teneinde de operationele doeltreffendheid van deze organen bij de strijd tegen de georganiseerde misdaad en het terrorisme te versterken.

---

<sup>1</sup> PB C 358 van 13.12.2000, blz.1.

<sup>2</sup> PB L 281 van 23.11.1995, blz.31.

2. verzoekt zijn Voorzitter deze aanbeveling te doen toekomen aan de Raad en, ter informatie, aan de Commissie en de regeringen en parlementen van de lidstaten.