

P5_TA(2003)0179

Recht op gezinshereniging *

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement over het gewijzigd voorstel voor een richtlijn van de Raad inzake het recht op gezinshereniging (COM(2002) 225 – C5-0220/2002 – 1999/0258(CNS))

(Raadplegingsprocedure - nieuwe raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(1999) 638)¹,
 - gezien het gewijzigde voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2002) 225)²,
 - onder verwijzing naar zijn standpunt van 6 september 2000³ inzake de eerste raadpleging,
 - gelet op artikel 63 van het EG-Verdrag,
 - opnieuw geraadpleegd door de Raad overeenkomstig artikel 67 van het EG-Verdrag (C5-0220/2002),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie vrijheden en rechten van de burger, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie juridische zaken en interne markt (A5-0086/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het gewijzigde Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst dat de overlegprocedure, zoals voorzien in de gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975, wordt geopend ingeval de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
 5. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 6. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C 116 E van 26.4.2000, blz. 66.

² PB C 203 E van 27.8.2002, blz. 136.

³ PB C 135 van 7.5.2001, blz.174.

Amendement 1
Overweging 1

(1) Met het oog op de geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid voorziet het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap in de aanneming, enerzijds van maatregelen die erop gericht zijn het vrije verkeer van personen te waarborgen, in samenhang met begeleidende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel en immigratie, en anderzijds van maatregelen op het gebied van asiel, immigratie en de bescherming van de rechten van onderdanen van derde landen.

(1) Met het oog op de geleidelijke totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid voorziet het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, **met name artikel 61 daarvan**, in de aanneming, enerzijds van maatregelen die erop gericht zijn het vrije verkeer van personen te waarborgen, in samenhang met begeleidende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel en immigratie, en anderzijds van maatregelen op het gebied van asiel, immigratie en de bescherming van de rechten van onderdanen van derde landen.

Amendement 2
Overweging 2

(2) Artikel 63, **punt 3**, van het Verdrag bepaalt dat de Raad maatregelen aanneemt inzake immigratiebeleid. Onder a) van dit artikel wordt met name bepaald dat de Raad maatregelen aanneemt op het gebied van de voorwaarden voor toegang en verblijf, alsook normen voor de procedures voor de afgifte door de lidstaten van langlopende visa en verblijfstitels, met name met het oog op gezinshereniging.

(2) Artikel 63, **lid 3**, van het Verdrag bepaalt dat de Raad maatregelen aanneemt inzake immigratiebeleid. Onder a) van dit artikel wordt met name bepaald dat de Raad maatregelen aanneemt op het gebied van de voorwaarden voor toegang en verblijf, alsook normen voor de procedures voor de afgifte door de lidstaten van langlopende visa en verblijfstitels, met name met het oog op gezinshereniging.

Amendement 3
Overweging 3

(3) Maatregelen op het gebied van gezinshereniging moeten in overeenstemming zijn met de verplichting om het gezin te beschermen en het gezinsleven te respecteren, die in **veel** internationale rechtsinstrumenten wordt opgelegd. **In deze richtlijn worden de grondrechten en de beginselen die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie worden erkend, in acht genomen.**

(3) Maatregelen op het gebied van gezinshereniging moeten in overeenstemming zijn met de verplichting om het gezin te beschermen en het gezinsleven te respecteren, die wordt opgelegd **in de artikelen 12 en 16 van de op 10 december 1948 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen en afgekondigde Universele Verklaring van de rechten van de mens, in artikel 8 van het op 4 november 1950 in Rome ondertekende Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en in artikel 7 van het op 7 december 2000 in Nice afgekondigde Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en in talrijke andere** internationale rechtsinstrumenten.

Amendement 4
Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) Deze richtlijn respecteert de grondrechten en leeft de beginselen na die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de

Europese Unie, dat de basis vormt voor het gemeenschappelijke Europese acquis op het gebied van de grondrechten. De in het Handvest opgesomde rechten worden overeenkomstig het universaliteitsbeginsel grotendeels toegekend aan eenieder ongeacht zijn nationaliteit of woonplaats; het Handvest consacreert dus een reeks rechten die worden toegekend aan de burgers van de lidstaten en aan de burgers van derde landen die op het grondgebied van de Unie verblijven.

Amendement 5
Overweging 3 ter (nieuw)

(3 ter) Overeenkomstig de punten 36 en 38 van het Actieplan van de Raad en de Commissie over hoe de bepalingen van het Verdrag van Amsterdam inzake de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid het best kunnen worden uitgevoerd van 3 december 1998¹ moet de Unie twee jaar na de inwerkingtreding van het Verdrag van Amsterdam een instrument vaststellen voor de rechtspositie van legale immigranten en na vijf jaar een regeling betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf, alsook regels voor de afgifte door de lidstaten van visa en langdurige verblijfsvergunningen, ook met het oog op gezinshereniging.

¹ PB C 19 van 23.1.1999, blz. 1.

Amendement 6
Overweging 4

(4) De Europese Raad heeft tijdens zijn speciale bijeenkomst van 15 en 16 oktober 1999 in Tampere de noodzaak erkend van onderlinge afstemming van de nationale wetgevingen over de voorwaarden voor toelating en verblijf van onderdanen van derde landen, op basis van een gezamenlijke beoordeling van zowel de economische en demografische ontwikkeling in de Unie als de situatie in de landen van herkomst. Hiertoe heeft de Europese Raad de Raad verzocht snel besluiten aan te nemen op basis van voorstellen van de Commissie. Deze besluiten moeten niet alleen rekening houden met de opvangcapaciteit van elke lidstaat, maar ook met de historische en culturele banden die de lidstaten hebben met de landen van herkomst.

(4) De Europese Raad heeft tijdens zijn speciale bijeenkomst van 15 en 16 oktober 1999 in Tampere, **met name in punt 20 van de conclusies daarvan**, de noodzaak erkend van onderlinge afstemming van de nationale wetgevingen over de voorwaarden voor toelating en verblijf van onderdanen van derde landen, op basis van een gezamenlijke beoordeling van zowel de economische en demografische ontwikkeling in de Unie als de situatie in de landen van herkomst. Hiertoe heeft de Europese Raad de Raad verzocht snel besluiten aan te nemen op basis van voorstellen van de Commissie. Deze besluiten moeten niet alleen rekening houden met de opvangcapaciteit van elke lidstaat, maar ook met de historische en culturele banden die de lidstaten hebben met de landen van herkomst.

Amendement 7
Overweging 6

(6) De Europese Raad heeft tijdens zijn speciale bijeenkomst in Tampere bevestigd dat de Europese Unie moet zorgen voor een billijke behandeling van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven, en dat een

(6) De Europese Raad heeft tijdens zijn speciale bijeenkomst in Tampere op 15 en 16 oktober 1999, **met name in punt 18 van de conclusies daarvan**, bevestigd dat de Europese Unie moet zorgen voor een billijke behandeling van onderdanen van derde

krachtiger integratiebeleid erop gericht moet zijn hun rechten te verlenen en verplichtingen op te leggen die vergelijkbaar zijn met die van de burgers van de Europese Unie.

landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven, en dat een krachtiger integratiebeleid erop gericht moet zijn hun rechten te verlenen en verplichtingen op te leggen die vergelijkbaar zijn met die van de burgers van de Europese Unie.

Amendement 8

Overweging 7

(7) De Europese Raad van Laken van 14 en 15 december 2001 heeft opnieuw bevestigd dat hij belang hecht aan de in Tampere vastgestelde beleidslijnen en doelstellingen en heeft er nota van genomen dat nieuwe impulsen en richtsnoeren nodig zijn om de achterstand op sommige gebieden in te halen. De Raad heeft bevestigd dat gemeenschappelijke normen inzake gezinshereniging moeten worden vastgesteld om tot een werkelijk gemeenschappelijk immigratiebeleid te komen en heeft de Commissie verzocht een nieuw gewijzigd voorstel over dit onderwerp in te dienen.

(7) De Europese Raad van Laken van 14 en 15 december 2001 heeft opnieuw bevestigd dat hij belang hecht aan de in Tampere vastgestelde beleidslijnen en doelstellingen en heeft er nota van genomen dat nieuwe impulsen en richtsnoeren nodig zijn om de achterstand op sommige gebieden in te halen. De Raad heeft **met name in punt 40 van zijn conclusies** bevestigd dat gemeenschappelijke normen inzake **procedures voor asiel, opvang en gezinshereniging** moeten worden vastgesteld om tot een werkelijk gemeenschappelijk **asiel- en immigratiebeleid** te komen en heeft de Commissie verzocht een nieuw gewijzigd voorstel over dit onderwerp in te dienen.

Amendement 9

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De Raad moet zo spoedig mogelijk zijn goedkeuring hechten aan het op 12 september 2001 door de Commissie ingediende voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven¹.

¹ PB C 51 E van 26.2.2002, blz. 325.

Amendement 10

Overweging 11

(11) Gezinshereniging is gericht op de leden van het kerngezin, dat wil zeggen de echtgenoot en de minderjarige kinderen. Het is aan de lidstaten om te besluiten of zij deze kring al dan niet willen uitbreiden en dit recht ook willen laten gelden voor bloedverwanten in opgaande lijn, meerderjarige kinderen en de partner met wie de gezinshereniger niet gehuwd is.

(11) Gezinshereniging is gericht op de leden van het kerngezin, dat wil zeggen de echtgenoot en de minderjarige kinderen. **Als geregistreerde of ongehuwde partners, ongeacht hun geslacht, in de wetgeving of praktijk van de betrokken lidstaat op gelijke wijze worden behandeld als gehuwde paren, moeten zij in aanmerking komen voor gezinshereniging.** Het is aan de lidstaten om te besluiten of zij deze kring al dan niet willen uitbreiden en dit recht ook willen laten gelden voor bloedverwanten in opgaande lijn, **en voor** meerderjarige kinderen.

Amendement 11

Overweging 11 bis (nieuw)

(11 bis) Gezinshereniging moet ook gelden voor meerderjarige kinderen en verwanten in opgaande

lijn, mits dezen geen gezinssteun genieten in hun land van herkomst en gezien hun gezondheidstoestand objectief niet in hun behoeften kunnen voorzien.

Amendement 12

Overweging 12

(12) Het is van belang procedures in te stellen voor de behandeling van verzoeken tot gezinshereniging alsook voor de toegang en het verblijf van gezinsleden. Deze procedures moeten doelmatig zijn **en naast de normale werklast van de overheidsinstanties van de lidstaten kunnen worden afgehandeld**, en bovendien doorzichtig en billijk zijn, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.

(12) Het is van belang procedures in te stellen voor de behandeling van verzoeken tot gezinshereniging alsook voor de toegang en het verblijf van gezinsleden. Deze procedures moeten doelmatig zijn en bovendien doorzichtig en billijk zijn, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.

Amendement 13

Overweging 15

(15) Overeenkomstig het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel, zoals neergelegd in artikel 5 van het Verdrag, kunnen de doelstellingen van deze richtlijn, te weten de instelling van een op grond van gemeenschappelijke regels uitgeoefend recht op gezinshereniging voor onderdanen van derde landen, niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, en kunnen die doelstellingen wegens de omvang en de gevolgen van het overwogen optreden derhalve beter door de Gemeenschap worden verwezenlijkt. Deze richtlijn **is beperkt tot het vereiste minimum** om deze doelstellingen te bereiken, en gaat niet verder dan hetgeen hiertoe noodzakelijk is,

(15) Overeenkomstig het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel, zoals neergelegd in artikel 5 van het Verdrag, kunnen de doelstellingen van deze richtlijn, te weten de instelling van een op grond van gemeenschappelijke regels uitgeoefend recht op gezinshereniging voor onderdanen van derde landen, niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt, en kunnen die doelstellingen wegens de omvang en de gevolgen van het overwogen optreden derhalve beter door de Gemeenschap worden verwezenlijkt. Deze richtlijn **beperkt zich tot het vaststellen van minimumnormen** om deze doelstellingen te bereiken, en gaat niet verder dan hetgeen hiertoe noodzakelijk is,

Amendement 14

Artikel 1, titel (nieuw)

Doel

Amendement 15

Artikel 2, titel (nieuw)

Definities

Amendement 16

Artikel 2, letter b)

b) "vluchteling": iedere onderdaan van een derde land of staatloze met een vluchtelingenstatus in de zin van het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951, gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967;

b) "vluchteling": iedere onderdaan van een derde land of staatloze met een vluchtelingenstatus **omdat hij voldoet aan de vereisten van artikel 1, letter A** van het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951, gewijzigd bij het Protocol van New York van 31 januari 1967, **en aan de bepalingen van de hoofdstukken II en III van Richtlijn .../.../EG van de Raad van betreffende minimumnormen voor de erkenning**

en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven¹.

¹ *P B L ...*

Amendement 17
Artikel 3, titel (nieuw)

Algemeen toepassingsgebied

Amendement 18
Artikel 3, lid 2, letter b)

b) *beschikt over een vergunning om uit hoofde van tijdelijke bescherming in een lidstaat te verblijven, of op die grond een verblijfsvergunning heeft aangevraagd en een beslissing aangaande zijn status afwacht;*

b) *wacht op tijdelijke bescherming en over wiens verzoek nog geen definitieve beslissing is genomen;*

Amendement 19
Artikel 3, leden 4 en 5

4. Deze richtlijn geldt onverminderd gunstiger bepalingen:

Artikel 3 bis

Gunstiger bepalingen

1. Deze richtlijn geldt onverminderd gunstiger bepalingen *vervat in:*

a) *van* bilaterale of multilaterale overeenkomsten tussen de Gemeenschap of de Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en derde landen anderzijds;

a) bilaterale of multilaterale overeenkomsten tussen de Gemeenschap of de Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds en derde landen anderzijds, *die vóór de inwerkingtreding van deze richtlijn in werking zijn getreden;*

b) *van* het Europees Sociaal Handvest van 18 oktober 1961, het herziene Europees Sociaal Handvest van 3 mei 1987 en het Europees Verdrag inzake de rechtspositie van migrerende werknemers van 24 november 1977.

b) het Europees Sociaal Handvest van 18 oktober 1961, het herziene Europees Sociaal Handvest van 3 mei 1987 en het Europees Verdrag inzake de rechtspositie van migrerende werknemers van 24 november 1977.

5. Deze richtlijn laat het recht van de lidstaten om gunstigere voorwaarden vast te stellen of te handhaven voor personen op wie deze richtlijn van toepassing is, onverlet.

2. Deze richtlijn laat het recht van de lidstaten om gunstigere *wettelijke en bestuursrechtelijke* voorwaarden vast te stellen of te handhaven voor personen op wie deze richtlijn van toepassing is, onverlet, *mits deze verenigbaar zijn met deze richtlijn.*

Amendement 20
Artikel 3 ter (nieuw)

Artikel 3 ter

1. *Deze richtlijn is niet van toepassing op reeds bestaande of onlangs ingevoerde nationale regels die eventueel gunstiger bepalingen of criteria bevatten op het punt van gezinshereniging of – integratie dan die in deze richtlijn.*

2. *De omzetting van deze richtlijn mag in geen geval*

een verlaging rechtvaardigen van het beschermingsniveau dat al door de lidstaten wordt gewaarborgd op het punt van gezinshereniging op de terreinen waarop deze richtlijn betrekking heeft.

Amendement 21
Artikel 3 quater (nieuw)

Artikel 3 quater

Niet-discriminatieclausule

De lidstaten passen de bepalingen van deze richtlijn toe zonder discriminatie om redenen van geslacht, ras, nationaliteit, toebehoren tot een bepaalde sociale groep, gezondheid, kleur, sociale of etnische herkomst, genetische eigenschappen, taal, godsdienst of geloofsovertuigingen, politieke of andere overtuigingen, toebehoren tot een nationale minderheid, bezit, geboorte, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.

Amendement 22
Artikel 4, lid 1, letter a)

a) de echtgenoot van de gezinshereniger;

a) de echtgenoot van de gezinshereniger, *ongeacht geslacht, volgens de geldende nationale wetgeving, of de geregistreerde partner van de gezinshereniger, ongeacht geslacht, volgens de geldende nationale wetgeving of de ongehuwde partner van de gezinshereniger, ongeacht geslacht, met wie de gezinshereniger een duurzame relatie onderhoudt, wanneer de wetgeving of praktijk van de betreffende lidstaat ongehuwd samenwonenden op gelijke wijze behandelt als gehuwde paren, overeenkomstig de voorwaarden die in dergelijke wetgeving zijn vastgelegd;*

Amendement 23
Artikel 4, lid 1, letter b)

b) de minderjarige kinderen van de gezinshereniger en diens echtgenoot, met inbegrip van kinderen die zijn geadopteerd overeenkomstig de beslissing van de bevoegde autoriteit in de betrokken lidstaat, of een beslissing die van rechtswege uitvoerbaar is uit hoofde van internationale verplichtingen van die lidstaat of die overeenkomstig internationale verplichtingen moet worden erkend;

b) de minderjarige kinderen van de gezinshereniger en diens echtgenoot *of ongehuwde of geregistreerde partner als bedoeld in letter a), ongeacht of de kinderen binnen of buiten het huwelijk geboren zijn,* met inbegrip van kinderen die zijn geadopteerd overeenkomstig de beslissing van de bevoegde autoriteit in de betrokken lidstaat, of een beslissing die van rechtswege uitvoerbaar is uit hoofde van internationale verplichtingen van die lidstaat of die overeenkomstig internationale verplichtingen moet worden erkend;

Amendement 24
Artikel 4, lid 1, letter c), alinea 1

c) de minderjarige kinderen, met inbegrip van geadopteerde kinderen van de gezinshereniger of diens echtgenoot, wanneer een van beiden het gezag over de kinderen heeft en dezen te zijnen laste

c) de minderjarige kinderen, met inbegrip van geadopteerde kinderen van de gezinshereniger of diens echtgenoot, *of van de gezinshereniger en zijn feitelijke levenspartner of ongehuwde of*

komen; *De lidstaten kunnen gezinshereniging toestaan voor kinderen die onder gedeeld gezag staan, mits degene die mede het gezag heeft, daarmee heeft ingestemd.*

geregistreerde partner als bedoeld in letter a), wanneer een van beiden het gezag over de kinderen heeft en dezen te zijnen laste komen; indien dit gezag gedeeld wordt is toestemming van de andere ouder vereist.

Amendement 26
Artikel 4, lid 1, letter c), alinea 3

c) In afwijking hiervan kan de lidstaat voor een kind van boven de 12 jaar nagaan of het aan een ten tijde van de goedkeuring van deze richtlijn bestaand integratiecriterium voldoet, alvorens toestemming te geven voor toegang en verblijf op grond van deze richtlijn.

Schrappen

Amendement 25
Artikel 4, lid 1, letter c bis) (nieuw)

c bis) eerstegraads bloedverwanten in rechte opgaande lijn van de gezinshereniger of zijn echtgenoot of van de gezinshereniger en zijn feitelijke levenspartner, wanneer dezen ten laste van de gezinshereniger komen en geen andere gezinssteun dan wel andere steun genieten in het land van herkomst;

Amendement 27
Artikel 4, lid 4, letter c ter) (nieuw)

c ter) meerderjarige ongehuwde kinderen van een gezinshereniger of zijn echtgenoot of, in voorkomend geval, zijn ongehuwde feitelijke levenspartner wanneer dezen te zijner laste komen of objectief gezien niet in hun behoeften kunnen voorzien als gevolg van hun gezondheidstoestand.

Amendement 28
Artikel 4, lid 2, alinea 1

2. De lidstaten kunnen uit hoofde van deze richtlijn, en op voorwaarde dat aan de in hoofdstuk IV gestelde voorwaarden is voldaan, bij wet of bij besluit toestemming tot toegang en verblijf verlenen aan de volgende gezinsleden:

Schrappen

Amendement 29
Artikel 4, lid 2, letter a)

a) ten laste komende bloedverwanten in rechtstreekse opgaande lijn van de eerste graad van de gezinshereniger of zijn echtgenoot, indien zij in het land van herkomst de nodige gezinssteun ontberen;

Schrappen

Amendement 30
Artikel 4, lid 2, letter b)

b) de meerderjarige niet-gehuwde kinderen van de gezinshereniger of diens echtgenoot, indien zij wegens hun gezondheidstoestand kennelijk niet in staat zijn zelf in hun levensonderhoud te voorzien.

Schrappen

Amendement 31
Artikel 4, lid 3

3. De lidstaten kunnen uit hoofde van deze richtlijn, en op voorwaarde dat aan de in hoofdstuk IV gestelde voorwaarden is voldaan, bij wet of bij besluit toestemming tot toegang en verblijf verlenen aan de levenspartner met wie de gezinshereniger niet gehuwd is, mits deze partner onderdaan is van een derde land en aantoonbaar een duurzame relatie onderhoudt met de gezinshereniger, of aan de onderdaan van een derde land die door een geregistreerd partnerschap met de gezinshereniger verbonden is, overeenkomstig artikel 5, tweede lid, alsmede aan de minderjarige niet-gehuwde kinderen, met inbegrip van geadopteerde kinderen, van deze personen.

Schrappen

Amendement 32
Artikel 4, lid 4

4. In het geval van een polygaam huwelijk geeft de betrokken lidstaat, indien de gezinshereniger reeds met een echtgenoot samenwoont op het grondgebied van die lidstaat, geen toestemming voor de toegang en het verblijf van een andere echtgenoot, noch van de kinderen van deze laatste, **onverminderd** de bepalingen van het Verdrag inzake de rechten van het kind van 1989.

4. In het geval van een polygaam huwelijk geeft de betrokken lidstaat, indien de gezinshereniger reeds met een echtgenoot samenwoont op het grondgebied van die lidstaat, geen toestemming voor de toegang en het verblijf van een andere echtgenoot, noch van de kinderen van deze laatste, **tenzij het belang van het minderjarige kind het vereist, overeenkomstig** de bepalingen van het Verdrag inzake de rechten van het kind van 1989.

Amendement 33
Artikel 4, lid 5

5. De lidstaten kunnen voor de gezinshereniger en zijn echtgenoot een **minimum**leeftijd vaststellen vanaf welke de echtgenoot zich bij de gezinshereniger mag voegen. **Deze leeftijd mag niet hoger zijn dan de wettelijke meerderjarigheidsleeftijd.**

5. De lidstaten kunnen voor de gezinshereniger en zijn echtgenoot **of geregistreerde of ongehuwde partner overeenkomstig lid 1, letter a)** een **bepaalde** leeftijd vaststellen - **ten minste de meerderjarigheidsleeftijd** - vanaf welke de echtgenoot, **geregistreerde of ongehuwde partner** zich bij de gezinshereniger mag voegen.

Amendement 34
Artikel 5, titel (nieuw)

Administratieve procedures

Amendement 35
Artikel 5, lid 1

1. **De lidstaten bepalen of** het verzoek tot toegang en verblijf in het kader van het recht op gezinshereniging

1. Het verzoek tot toegang en verblijf in het kader van het recht op gezinshereniging **wordt** door de

door de gezinshereniger dan wel door het gezinslid *of de gezinsleden bij de bevoegde instantie van de betrokken lidstaat moet worden ingediend.*

gezinshereniger dan wel door het gezinslid *ingediend* bij de bevoegde instantie van de lidstaat *waar de gezinshereniger woonachtig is.* .

Amendement 36
Artikel 5, lid 2, alinea 2

Teneinde bewijs voor het bestaan van een gezinsband te verkrijgen, kunnen de lidstaten gesprekken houden met de gezinshereniger en diens gezinsleden en ander onderzoek verrichten dat nodig wordt geacht.

Teneinde bewijs voor het bestaan van een gezinsband te verkrijgen, kunnen de lidstaten gesprekken houden met de gezinshereniger en diens gezinsleden *die zich al op het grondgebied bevinden* en ander onderzoek verrichten dat nodig wordt geacht, *zoals DNA-tests.*

Amendement 37
Artikel 5, lid 2, alinea 3

Bij de behandeling van een verzoek betreffende de levenspartner met wie de gezinshereniger niet is gehuwd, houden de lidstaten, *als bewijs van het bestaan van een duurzame relatie*, rekening met factoren als een gezamenlijk kind, samenwoning in het verleden, registratie van het partnerschap of andere betrouwbare bewijsmiddelen.

Bij de behandeling van een verzoek betreffende de levenspartner met wie de gezinshereniger niet is gehuwd, houden de lidstaten rekening met factoren als een gezamenlijk kind, samenwoning in het verleden, registratie van het partnerschap of andere betrouwbare bewijsmiddelen.

Amendement 38
Artikel 5, lid 4

4. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk negen maanden na de datum van indiening van een verzoek, stellen de bevoegde instanties van de lidstaat de gezinshereniger/het gezinslid of de gezinsleden schriftelijk in kennis van de ten aanzien van hen genomen beslissing.

4. Na behandeling van het verzoek stellen de bevoegde instanties van de lidstaat binnen een termijn van ten hoogste zes maanden de indiener schriftelijk in kennis van de genomen beslissing. Een eventuele beslissing tot afwijzing van het verzoek wordt naar behoren gemotiveerd.

In bijzondere omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van het verzoek, kan de in de eerste alinea genoemde termijn verlengd worden. Deze termijn kan echter in geen geval langer zijn dan twaalf maanden.

Een eventuele beslissing tot afwijzing van het verzoek wordt naar behoren gemotiveerd. *De gevolgen van het uitblijven van een beslissing bij het verstrijken van de in de eerste alinea genoemde termijn moeten bij de nationale wetgeving van de betrokken lidstaat worden geregeld.*

Amendement 40
Artikel 6, titel (nieuw)

Openbare orde, binnenlandse veiligheid en volksgezondheid

Amendement 41
Artikel 6, lid 1

1. De lidstaten kunnen een verzoek om toegang en verblijf van een *van de* gezinsleden afwijzen om redenen van openbare orde, binnenlandse veiligheid of volksgezondheid.

1. De lidstaten kunnen een verzoek om toegang en verblijf van een *of meer* gezinsleden afwijzen om redenen van openbare orde, binnenlandse veiligheid of volksgezondheid.

Amendement 42
Artikel 6, lid 2

2. De lidstaten kunnen de verblijfstitel van een **gezinslid** intrekken of weigeren te verlengen om redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid.

2. De lidstaten kunnen de verblijfstitel van een **of meer gezinsleden** intrekken of weigeren te verlengen om redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid.

Amendement 43
Artikel 6, lid 3

3. De redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid kunnen uitsluitend worden aangevoerd op grond van het persoonlijke gedrag van het betrokken gezinslid.

3. De redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid kunnen uitsluitend worden aangevoerd op grond van het persoonlijke gedrag van het betrokken gezinslid **of de betrokken gezinsleden**.

Amendement 44
Artikel 6, lid 4

4. Het ontstaan van ziekten of gebreken na afgifte van de verblijfstitel kan **op zichzelf** voor de bevoegde instantie van de lidstaat geen grond zijn om verlenging van de verblijfstitel te weigeren of om de betrokkene van het grondgebied van de lidstaat te verwijderen.

4. Het ontstaan van ziekten of gebreken na afgifte van de verblijfstitel kan voor de bevoegde instantie van de lidstaat geen grond zijn om verlenging van de verblijfstitel te weigeren of om de betrokkene van het grondgebied van de lidstaat te verwijderen.

Amendement 45
Artikel 7, titel (nieuw)

Huisvesting, ziektekostenverzekering en inkomsten

Amendement 79
Artikel 7, lid 1, letter c), alinea 2

De lidstaat kan van de gezinshereniger verlangen dat hij bij **de eerste** verlenging van de verblijfstitel van de gezinsleden aan in het eerste lid genoemde voorwaarden voldoet.

De lidstaat kan van de gezinshereniger verlangen dat hij **ook** bij **een** verlenging van de verblijfstitel van de gezinsleden aan in het eerste lid genoemde voorwaarden voldoet.

Amendement 46
Artikel 8, titel (nieuw)

Verblijfsduur

Amendement 47
Artikel 8, alinea 1

De lidstaten mogen bepalen dat de gezinshereniger gedurende een bepaalde periode, die ten hoogste **twee jaar** mag bedragen, legaal op hun grondgebied moet hebben verbleven voordat zijn gezinsleden zich bij hem kunnen voegen.

De lidstaten mogen bepalen dat de gezinshereniger gedurende een bepaalde **aaneengesloten** periode, die ten hoogste **een jaar** mag bedragen, legaal op hun grondgebied moet hebben verbleven voordat zijn gezinsleden zich bij hem kunnen voegen.

Amendement 48
Artikel 8, alinea 2

In afwijking hiervan kan een lidstaat waarvan de wetgeving inzake gezinshereniging op het moment dat de richtlijn wordt goedgekeurd rekening houdt met de opvangcapaciteit van die lidstaat, een wachttijd invoeren van ten hoogste drie jaar tussen de indiening van het verzoek tot gezinshereniging en de afgifte van een verblijfstitel aan de gezinsleden.

Schrappen

Amendement 49
Artikel 9, titel (nieuw)

Toepassingsgebied voor vluchtelingen

Amendement 50
Artikel 10, titel (nieuw)

Gezinsleden

Amendement 51
Artikel 11, titel (nieuw)

Indiening en behandeling van het verzoek

Amendement 52
Artikel 12, titel (nieuw)

Voorwaarden inzake huisvesting, ziektekostenverzekering, inkomsten en verblijfsduur

Amendement 53
Artikel 13, titel (nieuw)

Algemene bepalingen inzake verblijfstitels

Amendement 54
Artikel 13, lid 1

1. Zodra het verzoek tot toegang met het oog op gezinshereniging is aanvaard, staat de betrokken lidstaat het gezinslid of de gezinsleden de toegang toe. De lidstaten bieden deze personen alle gelegenheid de benodigde visa te verkrijgen.

1. Zodra het verzoek tot toegang met het oog op gezinshereniging is aanvaard, staat de betrokken lidstaat het gezinslid of de gezinsleden de toegang toe. De lidstaten bieden deze personen alle gelegenheid de benodigde visa *en transitvisa* te verkrijgen.

Amendement 55
Artikel 14, titel (nieuw)

Gelijke behandeling

Amendement 56
Artikel 15, titel (nieuw)

Zelfstandige verblijfstitel

Amendement 57 Artikel 15, lid 1

1. Uiterlijk na een verblijf van vijf jaar en voorzover de gezinsbanden blijven bestaan, hebben de echtgenoot of de levenspartner *met wie de gezinshereniger niet is gehuwd* en het meerderjarig geworden kind recht op een zelfstandige verblijfstitel, onafhankelijk van die van de gezinshereniger.

1. Uiterlijk na een verblijf van vijf jaar en voorzover de gezinsbanden blijven bestaan, hebben de echtgenoot of de *feitelijke* levenspartner, *wanneer de wetgeving van de betrokken lidstaat ongehuwd samenwonenden op gelijke wijze behandelt als gehuwden, de ongehuwde of geregistreeerde partner en het kind of de kinderen van de gezinshereniger of de echtgenoot of de ongehuwde of geregistreeerde partner, zoals bedoeld in artikel 4, lid 1, letter a)* dat (die) meerderjarig geworden *is (zijn)* recht op een zelfstandige verblijfstitel, onafhankelijk van die van de gezinshereniger.

Amendement 58 Artikel 15, lid 3

3. In geval van weduwnaar- of weduwschap, echtscheiding, scheiding of van overlijden van bloedverwanten in opgaande of neergaande lijn, kan een zelfstandige verblijfstitel worden afgegeven aan personen die uit hoofde van gezinshereniging zijn toegelaten. De lidstaten stellen bepalingen vast om te waarborgen dat er in geval van buitengewoon moeilijke omstandigheden een zelfstandige verblijfstitel wordt afgegeven.

3. In geval van weduwnaar- of weduwschap, echtscheiding, scheiding of van overlijden van bloedverwanten in opgaande of neergaande lijn, kan een zelfstandige verblijfstitel worden afgegeven aan personen die uit hoofde van gezinshereniging zijn toegelaten *en een verblijf van ten minste een jaar achter zich hebben*. De lidstaten stellen bepalingen vast om te waarborgen dat er in geval van buitengewoon moeilijke omstandigheden een zelfstandige verblijfstitel wordt afgegeven.

Amendement 59 Artikel 16, titel (nieuw)

Afwijzing van toegang en intrekking of niet-verlenging van de verblijfstitel

Amendement 61 Artikel 16, lid 4

4. De lidstaten kunnen *specifieke* controles verrichten wanneer er gegronde vermoedens bestaan dat er sprake is van fraude of een schijnhuwelijk, -partnerschap of -adoptie, zoals bedoeld in het tweede lid. *Er kunnen ook gerichte controles* uitgevoerd worden bij de verlenging van de verblijfstitel van gezinsleden.

4. De lidstaten kunnen controles verrichten wanneer er gegronde vermoedens bestaan dat er sprake is van fraude of een schijnhuwelijk, -partnerschap of -adoptie, zoals bedoeld in het tweede lid. *Dergelijke controles kunnen ook* uitgevoerd worden bij de verlenging van de verblijfstitel van gezinsleden.

Amendement 62 Artikel 17, titel (nieuw)

Beoordeling van de gezinsbanden en de duur van het verblijf

Amendement 63
Artikel 17

In geval van afwijzing van een verzoek, intrekking of niet-verlenging van een verblijfstitel, alsmede in geval van een verwijderingsmaatregel tegen de gezinshereniger of leden van diens gezin houden de lidstaten terdege rekening met de aard en de hechtheid van de gezinsbanden van de betrokken persoon en met de duur van zijn verblijf in de lidstaat, alsmede met het bestaan van familiebanden of culturele of sociale banden met zijn land van herkomst.

In geval van afwijzing van een verzoek *om toegang of verblijf met het oog op gezinshereniging*, intrekking of niet-verlenging van een verblijfstitel, alsmede in geval van een verwijderingsmaatregel tegen de gezinshereniger of leden van diens gezin houden de lidstaten terdege rekening met de aard en de hechtheid van de gezinsbanden van de betrokken persoon en met de duur van zijn verblijf in de lidstaat, alsmede met het bestaan van familiebanden of culturele of sociale banden met zijn land van herkomst.

Amendement 64
Artikel 17 bis (nieuw)

Artikel 17 bis

Sancties

De lidstaten bepalen welke maatregelen genomen moeten worden om toepassing van de nationale bepalingen ter uitvoering van deze richtlijn te verzekeren.

Vast te stellen sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk op 31 december 2003 in kennis van de inhoud van deze bepalingen en verwittigen haar onmiddellijk van elke wijziging ervan.

Amendement 65
Artikel 18, titel (nieuw)

Beroepsmogelijkheden

Amendement 66
Artikel 18, alinea 1

De lidstaten waarborgen dat de gezinshereniger en/of de leden van zijn gezin het recht heeft/hebben bij de rechter beroep in te stellen, zowel op feitelijke als op juridische gronden, in geval van afwijzing van het verzoek tot gezinshereniging, van niet-verlenging of intrekking van de verblijfstitel of in geval van een verwijderingsmaatregel.

Besluiten over afwijzing van het verzoek tot gezinshereniging, van niet-verlenging of intrekking van de verblijfstitel of in geval van een verwijderingsmaatregel moeten terdege worden gemotiveerd. Het besluit wordt de betrokkene schriftelijk medegedeeld. In het besluit staan de beroepsmogelijkheden vermeld waarop de betrokkene recht heeft alsook de termijnen waarop beroep kan worden ingesteld bij de bestuursrechtelijke en gerechtelijke instanties van de betrokken lidstaat.

Amendement 67
Artikel 19, titel (nieuw)

Verslagen

Amendement 68
Artikel 19

De Commissie dient *periodiek* en voor het eerst uiterlijk twee jaar na het verstrijken van de in artikel 20 vastgestelde termijn, bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze richtlijn in de lidstaten en stelt in voorkomend geval de nodige wijzigingen voor. Deze wijzigingsvoorstellen hebben in de eerste plaats betrekking op de artikelen 3, 4, 7, 8 en 13.

De Commissie dient *om de vijf jaar* en voor het eerst uiterlijk twee jaar na het verstrijken van de in artikel 20 vastgestelde termijn, bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de toepassing van deze richtlijn in de lidstaten en stelt in voorkomend geval de nodige wijzigingen voor. Deze wijzigingsvoorstellen hebben in de eerste plaats betrekking op de artikelen 3, 4, 7, 8 en 13. ***De lidstaten doen de Commissie alle informatie toekomen die voor het opstellen van dit verslag nodig is.***

Amendement 69
Artikel 20, titel (nieuw)

Opneming in de nationale rechtsorde

Amendement 70
Artikel 20, alinea 1

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op [31 december 2003] aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie hiervan onmiddellijk in kennis.

De lidstaten doen de nodige ***nationale*** wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op [31 december 2003] aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie hiervan ***en van elke latere wijziging daarvan*** onmiddellijk in kennis.

Amendement 71
Artikel 21, titel (nieuw)

Inwerkingtreding

Amendement 72
Artikel 22, titel (nieuw)

Adressaten