



2016/0105(COD)

23.11.2016

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 in verband met het gebruik van het inreis-uitreisysteem (EES)
(COM(2016)0196 – C8-0134/2016 – 2016/0105(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Agustín Díaz de Mera García Consuegra

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)


Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool  of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	15

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 in verband met het gebruik van het inreis-uitreisstelsel (EES)

(COM(2016)0196 – C8-0134/2016 – 2016/0105(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2016)0196),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 77, lid 2, onder b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0134/2016),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 21 september 2016¹,
 - na raadpleging van het Comité van de Regio's,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A8-0000/2016),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 2

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 6 bis – lid 3 – letter d – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

i) staatshoofden en hun gevolg overeenkomstig punt 1 van bijlage VII;

i) staatshoofden, *regeringsleiders* en hun gevolg overeenkomstig punt 1 van

¹ PB C .../Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 4

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 bis - lid 2 - letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de chip van het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding, bevat een gezichtsopname die technisch toegankelijk is voor *het* automatische *systeem*, zodat de identiteit van de houder van het reisdocument kan worden gecontroleerd aan de hand van een vergelijking van de in de chip opgeslagen gezichtsopname met de ter plaatse gemaakte gezichtsopname;

Amendement

(b) de chip van het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding, bevat een gezichtsopname die technisch toegankelijk is voor *de* automatische *grenscontrole*, zodat de identiteit van de houder van het reisdocument kan worden gecontroleerd aan de hand van een vergelijking van de in de chip opgeslagen gezichtsopname met de ter plaatse gemaakte gezichtsopname;

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 4 bis (nieuw)

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 bis bis

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Het volgende artikel 8 bis bis wordt ingevoegd:

"Artikel 8 bis bis

Normen voor systemen voor automatische grenscontrole

1. Systemen voor automatische grenscontrole worden op zodanige wijze ontworpen dat zij door alle personen, met uitzondering van kinderen jonger dan 12

jaar, kunnen worden gebruikt. Zij worden ook op zodanige wijze ontworpen dat zij de menselijke waardigheid volledig eerbiedigen, met name in gevallen waarbij kwetsbare personen betrokken zijn. Als de lidstaten besluiten systemen voor automatische grenscontrole te gebruiken, zorgen zij ervoor dat er voldoende personeel aanwezig is om personen te helpen bij het gebruik van deze systemen.

2. De Commissie is, in nauwe samenwerking met eu-LISA, bevoegd overeenkomstig artikel 37 gedelegeerde handelingen vast te stellen betreffende de vaststelling van verdere technische normen voor systemen voor automatische grenscontrole."

Or. en

Motivering

Er zijn normen voor systemen voor automatische grenscontrole nodig.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 5

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 ter – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding bevat een elektronische gegevensdrager (chip) en de echtheid van de gegevens op de chip wordt bevestigd aan de hand van de complete certificeringsketen;

Amendement

(a) het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding bevat een elektronische gegevensdrager (chip) en de echtheid *en integriteit* van de gegevens op de chip wordt bevestigd aan de hand van de complete certificeringsketen;

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 5

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 ter – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) de chip van het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding, bevat een gezichtsopname die wettelijk en technisch toegankelijk is voor *het* automatische *systeem*, zodat de identiteit van de houder van het reisdocument kan worden gecontroleerd aan de hand van een vergelijking van de in de chip opgeslagen gezichtsopname met de ter plaatse gemaakte gezichtsopname;

Amendement

(b) de chip van het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding, bevat een gezichtsopname die wettelijk en technisch toegankelijk is voor *de* automatische *grenscontrole*, zodat de identiteit van de houder van het reisdocument kan worden gecontroleerd aan de hand van een vergelijking van de in de chip opgeslagen gezichtsopname met de ter plaatse gemaakte gezichtsopname;

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 5

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 ter – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) de verblijfsvergunning die wordt overgelegd voor de grensoverschrijding, bevat een elektronische gegevensdrager (chip) en de echtheid van de gegevens op de chip wordt bevestigd aan de hand van de complete certificeringsketen;

Amendement

(c) de verblijfsvergunning die wordt overgelegd voor de grensoverschrijding, bevat een elektronische gegevensdrager (chip) en de echtheid *en integriteit* van de gegevens op de chip wordt bevestigd aan de hand van de complete certificeringsketen;

Or. en

Amendement 7

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 5

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 ter – lid 1 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) de chip van de verblijfsvergunning die wordt overgelegd voor de grensoverschrijding bevat een gezichtsopname die technisch toegankelijk **is** voor het automatische **stysteem**, zodat de identiteit van de houder van de verblijfsvergunning kan worden gecontroleerd aan de hand van een vergelijking van de in de chip opgeslagen gezichtsopname met de ter plaatse gemaakte gezichtsopname.

Amendement

(d) de chip van de verblijfsvergunning die wordt overgelegd voor de grensoverschrijding bevat een gezichtsopname **of vingerafdrukken** die technisch toegankelijk **zijn** voor het **stysteem voor** automatische **grenscontrole**, zodat de identiteit van de houder van de verblijfsvergunning kan worden gecontroleerd aan de hand van een vergelijking van de in de chip opgeslagen gezichtsopname **of vingerafdrukken** met de ter plaatse gemaakte gezichtsopname **of, indien van toepassing, vingerafdrukken**.

Or. en

Amendement 8

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 6

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 quater – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding bevat een elektronische gegevensdrager (chip) en de echtheid van de gegevens op de chip wordt bevestigd aan de hand van de complete certificeringsketen;

Amendement

(a) het reisdocument dat wordt overgelegd voor de grensoverschrijding bevat een elektronische gegevensdrager (chip) en de echtheid **en integriteit** van de gegevens op de chip wordt bevestigd aan de hand van de complete certificeringsketen;

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 7

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 quinquies – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Indien aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan, kunnen de **controles** bij inreis en uitreis als bedoeld in artikel 8, lid 2, en artikel 8, lid 3, onder a) en b), of artikel 8, lid 2, en artikel 8, lid 3, onder g) en h), plaatsvinden door middel van een zelfbedieningssysteem. Indien de grenscontrole bij uitreis plaatsvindt door middel van een systeem voor automatische grenscontrole, omvat deze de controles als bedoeld in artikel 8, lid 3, onder h).

Amendement

2. Indien aan de voorwaarden van lid 1 wordt voldaan, kunnen de **grenscontroles** bij inreis en uitreis als bedoeld in artikel 8, lid 2, en artikel 8, lid 3, onder a) en b), of artikel 8, lid 2, en artikel 8, lid 3, onder g) en h), plaatsvinden door middel van een zelfbedieningssysteem. Indien de grenscontrole bij uitreis plaatsvindt door middel van een systeem voor automatische grenscontrole, omvat deze de controles als bedoeld in artikel 8, lid 3, onder h).

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 8

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 sexies – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Iedere lidstaat kan een vrijwillig programma opzetten om onderdanen van derde landen als gedefinieerd in artikel 2, punt 6, of onderdanen van een specifiek derde land die niet onder het Unierecht inzake vrij verkeer vallen, de mogelijkheid te bieden bij het overschrijden van de grens van de lidstaat gebruik te maken van de faciliteringen overeenkomstig lid 2.

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 8

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 sexies – lid 2 – letter c – punt iv

Door de Commissie voorgestelde tekst

iv) de verzoeker legt bewijs voor van zijn integriteit en betrouwbaarheid, en **bewijst** indien van toepassing het rechtmatige gebruik van eerder afgegeven visa met beperkte territoriale geldigheid, zijn economische situatie in **zijn** land van herkomst en zijn werkelijke voornemen om het grondgebied van de lidstaten **tijdig** te verlaten. Overeenkomstig artikel 23 van [Verordening tot instelling van het inreis-uitreissysteem (EES)] kunnen de onder b) bedoelde autoriteiten het EES raadplegen om te controleren of de verzoeker de maximale duur van het toegestane verblijf op het grondgebied van de lidstaten reeds heeft overschreden;

Amendement

iv) de verzoeker legt bewijs voor van zijn **of haar** integriteit en betrouwbaarheid, en, indien van toepassing, **van** het rechtmatige gebruik van eerder afgegeven visa **of visa** met beperkte territoriale geldigheid, zijn **of haar** economische situatie in **het** land van herkomst en zijn **of haar** werkelijke voornemen om het grondgebied van de lidstaten **vóór het verstrijken van de geldigheid van het aangevraagde visum of vóór het einde van de toegestane verblijfsduur** te verlaten. Overeenkomstig artikel 23 van [Verordening tot instelling van het inreis-uitreissysteem (EES)] kunnen de onder b) bedoelde autoriteiten het EES raadplegen om te controleren of de verzoeker de maximale duur van het toegestane verblijf op het grondgebied van de lidstaten reeds heeft overschreden;

Or. en

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 8

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 8 sexies – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Wanneer zij een dergelijk nationaal faciliteringsprogramma opzetten, zorgen de lidstaten er, in nauwe samenwerking met eu-LISA, voor dat de normen inzake gegevensbeveiliging gelijkwaardig zijn aan die van artikel 39

van [Verordening tot instelling van het inreis-uitreissysteem (EES)]. De lidstaten verrichten een degelijke beoordeling van de risico's voor de informatiebeveiliging en de verantwoordelijkheden inzake informatiebeveiliging worden duidelijk vastgesteld voor alle fasen van het proces, ook wanneer vrijwillige programma's van verschillende lidstaten aan het EES worden gekoppeld als bedoeld in lid 4.

Or. en

Motivering

Dit amendement sluit aan bij het advies van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 10

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 10 – lid 3 bis bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis bis. *Wanneer de lidstaten besluiten een nationaal faciliteringsprogramma overeenkomstig artikel 8 sexies op te zetten, kunnen zij besluiten afzonderlijke doorgangen te gebruiken voor onderdanen van derde landen die begunstigde zijn van dit nationale faciliteringsprogramma.*

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 14 bis (nieuw)

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 37 – lid 2

Bestaande tekst

2. De in artikel 13, lid 5, en artikel 36 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.

Amendement

2. De in **artikel 8 bis bis**, artikel 13, lid 5, en artikel 36 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 14 ter (nieuw)

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 37 – lid 3

Bestaande tekst

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 13, lid 5, en artikel 36 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Amendement

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in **artikel 8 bis bis**, artikel 13, lid 5, en artikel 36 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 14 quater (nieuw)

Verordening (EU) 2016/399

Artikel 37 – lid 5

Bestaande tekst

5. Een overeenkomstig artikel 13, lid 5, en

Amendement

5. Een overeenkomstig **artikel 8 bis bis**,

artikel 36 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

artikel 13, lid 5, en artikel 36 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 1 – punt 15 bis (nieuw)

Verordening (EU) 2016/399

Bijlage VII – punt 1

Bestaande tekst

1. Staatshoofden

In afwijking van artikel 6 en de artikelen 8 tot en met 14 hoeven staatshoofden en hun gevolg wier aankomst en vertrek langs diplomatieke weg officieel aan de grenswachters is aangekondigd, niet aan grenscontrole te worden onderworpen.

Amendement

1. Staatshoofden **en regeringsleiders**

In afwijking van artikel 6 en de artikelen 8 tot en met 14 hoeven staatshoofden, **regeringsleiders** en hun gevolg wier aankomst en vertrek langs diplomatieke weg officieel aan de grenswachters is aangekondigd, niet aan grenscontrole te worden onderworpen.

Or. en

TOELICHTING

Inleiding

Dit ontwerpverslag vormt een aanvulling op het ontwerpverslag over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een inreis-uitreisstelsel (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen van de Europese Unie overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandavingsdoeleinden en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 767/2008 en Verordening (EU) nr. 1077/2011. Het hangt ook nauw samen met het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 inzake het aanscherpen van de controles aan de hand van relevante databanken aan de buitengrenzen.

Standpunt van de rapporteur

Er moet meer worden gedaan om grensoverschrijdingen te faciliteren en de algemene doelstellingen van het EES te verwezenlijken. Daarom moeten de lidstaten worden aangemoedigd om nationale faciliteringsprogramma's, zoals het programma voor geregistreerde reizigers (RTP), te ontwikkelen op basis van gemeenschappelijke wetgeving. Om de wetgeving te harmoniseren, moeten de regels voor het gebruik van zelfbedieningssystemen en automatische diensten aan grensovergangen worden gestandaardiseerd.

Volgens de rapporteur moeten de verschillende wetgevingsteksten technisch op elkaar worden afgestemd om de regels van het Schengengebied samenhangender te maken en juridische tegenstrijdigheden te voorkomen. Daarom moet bijzondere aandacht worden besteed aan de verschillende onderhandelingen die momenteel aan de gang zijn, omdat de resultaten daarvan grote gevolgen zouden kunnen hebben voor dit ontwerpverslag. Latere wijzigingen in deze tekst zijn dan ook niet uit te sluiten, afhankelijk van de interinstitutionele akkoorden die worden bereikt.