



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Directe
Belastingen & Toeslagen

Persoonsgegevens

nota

Behandeling aandelenoptieregeling en DAC& Eerste Kamer

Datum
10 november 2022

Notanummer
2022-0000276480

Bijlagen
1. Brief Eerste Kamer

Aanleiding

Tijdens de vergadering van de commissie Financiën van de Eerste Kamer van 8 november jl. is voorgesteld het wetsvoorstel Wet aanpassing fiscale regeling aandelenoptierechten, hierna: de aandelenoptieregeling, na het kerstreces te behandelen. Daarnaast vraagt de commissie wat de materiële gevolgen zijn van een latere inwerkingtreding van de Wet implementatie EU-richtlijn gegevensuitwisseling digitale platformeconomie, hierna: DAC7. Voor beide wetsvoorstellen lijkt een latere behandeling niet wenselijk. Met deze nota vragen we uw akkoord voor de verzending van een brief aan de Eerste Kamer (bijlage) waarin u verzoekt voor behandelig van de wetsvoorstellen voor het kerstreces. Daarnaast informeren we u over de eventuele gevolgen van een latere behandeling van de wetsvoorstellen.

Beslispunten

Gaat u akkoord met verzending van een brief aan de voorzitter van de Eerste Kamer waarin u de Eerste Kamer verzoekt om beide wetsvoorstellen dit jaar te behandelen?

11.11.22

Akkoord

Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord

Kern

- De Eerste Kamer heeft, gelet op de grote hoeveelheid wetgeving in het pakket Belastingplan 2023 en de overige fiscale wetgeving die dit jaar nog door de Eerste Kamer behandeld moet worden, voorgesteld de aandelenoptieregeling na het kerstreces te behandelen.
- Daarnaast vraagt de commissie wat de materiële gevolgen zijn van een latere inwerkingtreding van DAC7.
- Indien de wetsvoorstellen niet dit kalenderjaar worden behandeld door de Eerste Kamer is de beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2023 niet mogelijk. Bekendmaking kan niet na inwerkingtreding plaatsvinden. Voor beide wetsvoorstellen zou een novelle nodig zijn om de inwerkingtreding aan te passen.

Mee

- De novelle volgt de volledige procedure van een wetsvoorstel tot aan de Eerste Kamer, inclusief advies van de Raad van State en behandeling door de Tweede Kamer.
- In de brief aan de Eerste Kamer wordt antwoord gegeven op het verzoek van de commissie en verzoeken wij de Eerste Kamer om beide wetsvoorstellen nog dit jaar te behandelen zodat inwerkingtreding per 1 januari 2023 kan plaatsvinden.
- De sector ziet erg uit naar de aandelenoptieregeling die al een keer een jaar is uitgesteld door uw voorganger.
- Bovendien wordt de werklast voor de Eerste Kamer verlicht doordat het wetsvoorstel CBAM in de Tweede Kamer is aangehouden.

Noodzaak novelle

Beide wetsvoorstellen voorzien in een inwerkingtreding per 1 januari 2023. Dit is onder het voorbehoud dat het wetsvoorstel is goedgekeurd door beide Kamers en bekendmaking heeft plaatsgevonden. Indien behandeling en bekendmaking na 1 januari 2023 plaatsvindt, kunnen de wetsvoorstellen op grond van artikel 88 van de Grondwet niet in werking treden. De Grondwet verbiedt dat wetten in werking treden voordat ze zijn bekend gemaakt.

De inwerkingtredeingsbepalingen van beide wetsvoorstellen zouden daarom aangepast moeten worden om terugwerkende kracht te bieden of om later in werking te treden. Dit kan enkel met een novelle. De novelle volgt in principe de volledige procedure van een wetsvoorstel tot aan de Eerste Kamer, inclusief advies van de Raad van State en behandeling door de Tweede Kamer.

Alternatieven voor behandeling na het kerstreces

Indien behandeling van de aandelenoptieregeling niet voor het kerstreces mogelijk is, resteren feitelijk drie alternatieven:

- Met een novelle terugwerkende kracht per 1 januari 2023 geven aan het wetsvoorstel;
- Met een novelle de inwerkingtreding van het wetsvoorstel uitstellen en vooruitlopend wetgeving met een beleidsbesluit goedkeuring geven alsof de wet al in werking getreden is;
- Met een novelle de inwerkingtreding van het wetsvoorstel uitstellen al dan niet bij een Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip.

Wetstechnisch en uitvoeringstechnisch is de laatste genoemde optie ons inziens de enige werkbare, zij het ongelukkig gelet op de lange voorgeschiedenis van het wetsvoorstel. Het voorstel zou eventueel bijvoorbeeld per 1 juli 2023 inwerking kunnen treden.

Implementatie EU-richtlijn internationale gegevensuitwisseling

- Het later inwerkingtreden van het wetsvoorstel DAC7 heeft gevolgen voor Nederland in relatie tot de EU, voor platformexploitanten en voor andere lidstaten.
- Als de implementatiedatum niet wordt gehaald, ontvangt NL een ingebrekestelling van de EU. Uiteindelijk kan een last onder dwangsom volgen.
- DAC7 levert nogal wat administratieve verplichtingen op met ook aanpassing van ICT-systemen tot gevolg. Belangrijk is dat platformexploitanten weten waar ze aan toe zijn, zodat ze systemen gereed kunnen maken voor rapportage begin 2024.

- Over het kalenderjaar 2023 dienen platformexploitanten begin 2024 te rapporteren. Bij uitstel van inwerkingtreding is er echter geen grondslag om de gegevens te verzamelen over de periode vanaf 1 januari 2023, terwijl dit in het internationale uitwisselingskader waartoe de richtlijn verplicht, wel de bedoeling is.
- Als door een latere inwerkingtreding van dit wetsvoorstel het niet lukt om volgend jaar gerapporteerde gegevens te ontvangen, kan Nederland de internationale verplichtingen van gegevensuitwisseling niet nakomen. Het is dan dus bijvoorbeeld niet mogelijk om gegevens over Duitse ingezetenen waarover in Nederland zou worden gerapporteerd, aan Duitsland te verstrekken. Daarmee kunnen ook andere lidstaten nadelen ervaren van een latere inwerkingtreding in Nederland.
- Een reden waarom de rapportageverplichting niet kan worden gehaald, is omdat platformexploitanten bij uitstel van inwerkingtreding van het wetsvoorstel pas vanaf een later moment hun ICT-systemen in orde zullen maken, of pas vanaf een later moment starten met het verzamelen en verifiëren van de benodigde gegevens.

Vervolg

Met uw akkoord versturen wij de brief naar de Eerste Kamer. Daarin wijzen wij ook op het aanhouden van CBAM. Dit verlicht mogelijk de druk op de agenda van de Eerste Kamer. Wij zullen de u op de hoogte houden van de verdere behandeling van beide wetsvoorstellen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.