



Aan

Minister VWS

Deadline: 15-09-2023

VGP
Team 1

Ontworpen door



Datum Document
6-9-2023

Kenmerk
3695117-1053528-VGP

Bijlage(n)

nota

(ter beslissing)

Verzending brief Experiment gesloten coffeeshopketen

1. Aanleiding

U heeft op 30 maart jl. samen met de minister van JenV de Tweede Kamer geïnformeerd over het verwachte startmoment van de aanloopfase (Q4 2023). In deze nota wordt u gevraagd akkoord te gaan met het verzenden van de Kamerbrief waarmee we de Kamer informeren over het startmoment van de aanloopfase en overige stand van zaken van het experiment.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd de Kamerbrief waarmee de MR van 15 september akkoord is gegaan te ondertekenen en te verzenden naar de Tweede Kamer.

Eerder is aan de Kamer en stakeholders van het experiment gecommuniceerd dat er uiterlijk 3 maanden van tevoren gecommuniceerd wordt over de start aanloopfase. 15 september is dan de uiterlijke deadline van verzending Kamerbrief.

3. Kernpunten

Start aanloopfase op 15 december

De aanloopfase is door de burgemeesters van Breda en Tilburg geïntroduceerd en door VWS/JenV omarmd als mogelijkheid om – gegeven het feit dat de overgangsfase eerder telkens is uitgesteld – toch op kleine schaal alvast te kunnen starten om op kleine schaal te leren van de keten en alle processen die daarbij komen kijken. Sinds februari hebben we gecommuniceerd dat ingeschat werd dat Q4 voor de start aanloopfase in Brabant haalbaar was. Op basis van de voortgangsgesprekken in juni met telers zou de aanloopfase conform de eerder



gestelde voorwaarden¹ met drie telers starten in Q4 2023, op 15 december. Op 17 augustus heeft één teler laten weten zijn prognose bij te stellen naar levering halverwege Q1 2024, wat vertraging voor het startmoment zou opleveren. Opnieuw uitstel van de aanloopfase kan de beeldvorming en draagvlak negatief beïnvloeden voor het experiment. Het aanhouden van de startdatum van 15 december betekent dat bij de start in Breda en Tilburg er 2 telers gereed zijn i.p.v. 3 en dat we dus afwijken van de eerder gestelde voorwaarde van 3 telers. Dit levert echter geen problemen op voor de uitvoerbaarheid van de aanloopfase, aangezien deze is bedoeld om op kleine schaal ervaring op te doen. Het gevolg is hiervan is wel dat coffeeshops in Breda en Tilburg een beperktere keuze hebben uit het aanbod van gereguleerde producten. Desalniettemin blijft het hen toegestaan om ook gedoogde producten te verkopen. Op 24 augustus jl. hebt u tijdens een overleg aangegeven vast te willen houden aan de start van de aanloopfase op 15 december².

De gemeenten Breda en Tilburg hebben aangegeven gereed te zijn met de lokale voorbereidingen op 15 december. Het openbaar ministerie en de politie hebben in de lokale driehoek eerder ingestemd met de aanloopfase en zullen door de burgemeesters geïnformeerd worden over de startdatum.

Start overgangsfase in ieder geval niet eerder dan eind Q1 2024

De overgangsfase start zodra wordt voldaan aan de voorwaarden kwantiteit, kwaliteit en diversiteit. Om te bepalen hoeveel wiet en hasj (kwantiteit) nodig is om de coffeeshops bestendig te kunnen bevoorraden zijn er in 2021 criteria opgesteld. Op dit moment kan slechts een grove inschatting worden gemaakt van wanneer wordt voldaan aan de criteria. Hiervoor is de verwachte productieopbouw van telers geanalyseerd. Het is pas mogelijk een meer realistisch startmoment vast te stellen wanneer telers een langere tijd in productie zijn.

Op basis van de productieprognose van telers kan worden gesteld dat het nog steeds mogelijk lijkt om aan het eind van Q1 2024 te starten met de overgangsfase in tien deelnemende gemeenten, mits op geen enkel vlak vertraging wordt opgelopen. Daarom wordt de Kamer geïnformeerd dat de mogelijke start in ieder geval niet eerder dan eind Q1 2024 zal zijn, met de nodige voorbehouden daarbij te noemen. Ook is het voor telers en andere betrokkenen van belang om alvast te weten dat begin Q1 niet haalbaar is. Gelet op de onzekerheden is het lastig om zo ver van tevoren de startdatum vast te stellen. Daarom dient eind dit jaar opnieuw te worden gekeken naar de voortgang van de telers. Het is mogelijk dat eind dit jaar uit de cijfers zal blijken dat eind Q1 toch niet haalbaar is en u dan wordt geadviseerd de verwachte start van de overgangsfase uit te stellen naar het Q2 van 2024. Uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de start van de overgangsfase dient een beslissing kenbaar gemaakt te worden over de concrete startdatum van de overgangsfase.

Stand van zaken 11^{de} stad

Burgemeester Halsema heeft kenbaar gemaakt te willen deelnemen aan het experiment met stadsdeel Oost. Momenteel zijn de voorbereidingen in gang gezet

¹ De voorwaarden om te starten met de aanloopfase zijn dat drie telers gereed zijn voor levering en dat de overgangsfase naar verwachting binnen zes maanden na de start van de aanloopfase kan starten.

² Kenmerk: 3660055-1052330-VGP



voor het toevoegen van een elfde stad. De hiervoor benodigde wetwijziging ligt op dit moment bij de Kamer. Op 6 september heeft de vaste commissie voor VWS het wetsvoorstel toevoegen 11^{de} stad niet aangemerkt als controversieel.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De TK is eerder (Kamerbrief van 2 december 2022³ en commissiedebat 29 maart 2023) geïnformeerd over de verwachte start van de overgangsfase in Q1. Diverse fracties hebben meermaals kritisch gereageerd op uitstel van het experiment, andere partijen hebben zich echter kritisch uitgelaten t.o.v. de aanloopfase. Een motie van de CU en CDA om de aanloopfase te beperken tot 6 weken is verworpen.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De verwachting is dat het aankondigen van de startdatum van de aanloopfase media-aandacht veroorzaakt. Daarnaast kan het bericht om niet eerder dan eind Q1 te starten met de overgangsfase bij sommige stakeholders een gevoel van uitstel doen ontstaan. Daarentegen zijn er ook stakeholders die er nu al vanuit gaan dat het experiment in Q2 start. Voor hen zou deze boodschap niet als een verrassing komen. Het is van belang in de communicatie te benadrukken dat een definitief besluit over de start van de overgangsfase later volgt, nadat meer bekend is over de voortgang van de telers. Samen met DCOM wordt een communicatieboodschap en woordvoeringslijn voorbereid.

c. Financiële en personele gevolgen

n.v.t.

d. Juridische aspecten haalbaarheid

Tegen het ministerieel Besluit over de aanvang van de aanloopfase, staan bezwaar en beroep open.

Het wetsvoorstel dat het mogelijk maakt een elfde stad toe te voegen aan het experiment is aanhangig gemaakt in de TK. Het gewijzigde Ontwerpbesluit, om Amsterdam Oost op te nemen in het experiment, dient nog in consultatie te gaan en te worden voorgehangen bij de Tweede Kamer. De wetwijziging van de Wet en de daarmee samenhangende wijziging van het Besluit ECG treden in het meest optimale scenario op zijn vroegst per 1 april in werking.

In het geval dat het stadsdeel later start met de overgangsfase en de experimenteerfase dan de overige gemeenten, moeten artikel 4 van de Wet en artikel 37 van het Besluit worden gewijzigd. De wijziging van de wet kan worden meegenomen in het wetsvoorstel dat in de Tweede Kamer ligt d.m.v. een nota van wijziging zolang het wetsvoorstel nog niet plenair is behandeld. De experimenteerfase zal voor alle 11 gemeenten op hetzelfde moment eindigen, waardoor in dit geval de experimenteerfase voor het stadsdeel in Amsterdam korter zal zijn dan de rest van de deelnemende gemeenten.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De nota is afgestemd met WJZ en JenV.

³ Kamerstuk 24077 nr. 506



f. Gevolgen administratieve lasten

De Kamerbrief kan pas worden verzonden na akkoord van de MR.

g. Toezeggingen

N.v.t.

h. Fraudetoets

n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

[Redacted text block]

[Redacted text block]

a. Motivering

Ten behoeve van procesbelang van de staat kan de informatie onder kop 5 niet openbaar gemaakt worden.

[Redacted signature]

Behandelaar