

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Nederlandse Zorgautoriteit  
Postbus 3017  
3502 GA UTRECHT

**Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn  
en Sport**

DG Langdurige Zorg  
Directie Langdurige Zorg

**Bezoekadres**

Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
www.rijksoverheid.nl

Datum 19 juni 2024  
Betreft Voorlopige kaderbrief Wlz 2025

**Kenmerk**

3849235-1067559-LZ

**Kenmerk afzender**

**Bijlage(n)**

-

Geachte mevrouw E.,

Op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) stelt de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor ieder kalenderjaar het bedrag vast dat in dat kalenderjaar beschikbaar is voor op grond van de Wet langdurige zorg (Wlz) verzekerde zorg.

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de  
datum en het kenmerk van  
deze brief.*

In onderdeel 1 van deze brief ga ik in op het budgettair Wlz-kader voor 2024. Ten opzichte van de stand na uw februaribrief<sup>1</sup> heb ik hierin de financiële gevolgen van de uitvoering van het amendement Dobbe<sup>2</sup> verwerkt.

In onderdeel 2 stel ik het voorlopig budgettair Wlz-kader voor 2025 vast. Daarbij heb ik rekening gehouden met het besluit van de Tweede Kamer om de brief 'Voorhang Wlz-behandeling en vervolg twee andere Wlz-maatregelen uit het coalitieakkoord'<sup>3</sup> controversieel te verklaren<sup>4</sup> en het aanvullende verzoek van de vaste commissie voor VWS om "geen onomkeerbare stappen te zetten op dit onderwerp".<sup>5</sup> Het betreft de maatregelen (1) meerjarig contracteren met budgetafspraken, (2) doorontwikkeling van het Kwaliteitskader Verpleeghuiszorg en (3) taakstelling Wlz-behandeling. Voor het uitvoeren van de maatregelen meerjarig contracteren met budgetafspraken en doorontwikkeling van het Kwaliteitskader Verpleeghuiszorg had ik u op 14 juni 2023 een aanwijzing verstuurd.<sup>6</sup> In mijn voorhangbrief van 3 juni<sup>7</sup> heb ik aangegeven dat de maatregelen die zijn opgenomen in het vorige coalitieakkoord bijdragen aan de personele en financiële houdbaarheid van de zorg. Het terugdraaien van de

<sup>1</sup> Bijlage bij Kamerstukken II, 2023-2024, 34104, nr. 403.

<sup>2</sup> Kamerstukken II, 2023-2024, 36410 XVI, nr. 36

<sup>3</sup> Kamerstukken II, 2023-2024, 34 104, nr. 405.

<sup>4</sup> De Eerste Kamer heeft in haar procedurevergadering van 23 april 2024 geen schriftelijk overleg aangevraagd.

<sup>5</sup> Kamerstukken II, 2024Z07584.

<sup>6</sup> Aanwijzing van de Minister voor Langdurige Zorg en Sport van 14 juni 2023, Stcrt. 2023, nr. 17290.

<sup>7</sup> Kamerstukken II, vergaderjaar 2023-2023, 34104, nr. 406.

maatregelen leidt tot een budgettair probleem waarvoor geen dekking beschikbaar is. Hoewel dit vanwege de budgettaire effecten niet mijn voorkeur had, heb ik naar aanleiding van de controversieelverklaring en het verzoek van de Tweede Kamer – aangekondigd dat de drie tariefmaatregelen in 2025 niet zullen worden doorgevoerd. Na het aflopen van deze voorhangperiode, heb ik u op 13 juni een aanwijzing<sup>8</sup> verstuurd om de maatregelen meerjarig contracteren met budgetafspraken en doorontwikkeling van het Kwaliteitskader Verpleeghuiszorg voor 2025 niet uit te voeren.

**Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn  
en Sport**  
DG Langdurige Zorg  
Directie Langdurige Zorg

**Kenmerk**  
3849235-1067559-LZ

Deze brief is zoals gebruikelijk onder voorbehoud van de politieke besluitvorming over de begroting 2025 die op Prinsjesdag aan het Parlement gepresenteerd wordt. Kort na Prinsjesdag zal ik het definitief beschikbare Wlz-kader 2025 bekendmaken bij de Eerste en Tweede Kamer. U ontvangt hiervan een afschrift.

Deze brief stuur ik in afschrift naar de Eerste en Tweede Kamer.

## **I Budgettair kader Wlz 2024**

Op grond van uw februaribrief heb ik eerder dit voorjaar vastgesteld dat het beschikbare Wlz-kader voor 2024 toereikend is.<sup>9</sup> Op basis hiervan zijn de herverdelingsmiddelen die voor 2024 waren gereserveerd ingezet als dekking binnen het integrale beeld van de Voorjaarsnota. Sindsdien heeft het kabinet via de Voorjaarsnota een bedrag van € 193 miljoen vrijgemaakt voor de uitvoering van het amendement Dobbe in 2024<sup>10</sup>. Hiermee wordt de verlaging van het Wlz-kader voor 2024 in verband met de maatregel scheiden wonen en zorg, valpreventie en de herijking van de normatieve huisvestingscomponent (nhc) en normatieve inventariscomponent (nic) ongedaan gemaakt. Vanwege de demissionaire status van het kabinet wordt dit incidenteel uitgevoerd voor 2024. In verband met de herijking van de nhc/nic heb ik u recent een aanwijzing gegeven om met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 de maximumtarieven voor de prestaties met een nhc/nic binnen de Wet langdurige zorg voor het jaar 2024 op te hogen.<sup>11</sup> Het bijbehorende bedrag van € 117 miljoen stel ik via deze brief beschikbaar voor de zorginkoop van 2024. Daarnaast voeg ik een bedrag van € 76 miljoen toe als herverdelingsmiddelen in verband met de maatregelen valpreventie en scheiden wonen zorg. Gegeven het feit dat het bestaande Wlz-kader voor 2024 op grond van uw februaribrief al toereikend was zal ik op grond van uw julibrief beoordelen of deze middelen daadwerkelijk beschikbaar moeten worden gesteld voor de zorginkoop van 2024. Dit leidt tot een nieuwe stand van het Wlz-kader zoals weergegeven in tabel 1. Ik heb u verzocht om het extra bedrag van € 117 miljoen te verdelen over de zorgkantorregio's.

---

<sup>8</sup> Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, 13 juni 2024, 3843749-1067232-PZO.

<sup>9</sup> Kamerstukken II, 2023-2024, 34104, nr. 403.

<sup>10</sup> Kamerstukken II, 2023-2024, 36 550, nr. 1.

<sup>11</sup> Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 27 mei, Stcrt. 2024, 17672.

Tabel 1: stand Wlz-kader 2024 na voorlopige kaderbrief Wlz 2025

Bedragen in miljoenen euro	Zin	pgb	totaal
Beschikbaar Wlz-kader na februaribrief	31.940	4.030	35.970
Amendement Dobbe nhc/nic	117	0	117
Amendement Dobbe valpreventie en scheiden wonen/zorg	76	0	76
Totaal Wlz-kader voorlopige kaderbrief	32.133	4.030	36.163
waarvan gereserveerd als herverdelingsmiddelen	76	0	76
waarvan beschikbaar voor zorginkoop	32.057	4.030	36.087

## II Voorlopig budgettair kader Wlz 2025

Bij de opstelling van het voorlopige kader voor 2025 vormt het budgettair kader Wlz in 2024 het uitgangspunt. Het uitgangspunt bij tabel 2 is dat de maatregelen "Doorontwikkeling Kwaliteitskader", "Meerjarige contracten met financiële afspraken" en "taakstelling behandeling Wlz" conform mijn aanwijzing in 2025 niet doorgaan. Dit leidt tot de opbouw van het Wlz-kader in 2025 zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: Opbouw voorlopig Wlz-kader 2025

Bedragen in miljoenen euro		2025
1	Wlz-kader 2024	36.163
2	Groeiruimte 2025	1.155
3	Scheiden wonen en zorg (bruto besparing)	-43
4	Transitiemiddelen scheiden wonen en zorg	22
5	Valpreventie bij 65-plussers	-5
6	Maatwerk pgb	-35
7	Kostenonderzoek(en) NZa	PM
8	Loon- en prijsbijstelling 2024 e.v.	PM
<b>9</b>	<b>Wlz-kader 2025 (som 1 tm 8)</b>	<b>37.257</b>
10	waarvan gereserveerd als herverdelingsmiddelen	347
<b>11</b>	<b>Waarvan beschikbaar voor zorginkoop</b>	<b>36.911</b>
12	waarvan zorg in natura	32.686
13	waarvan pgb	4.225

### **1. Beschikbaar Wlz-kader 2024 na reactie Februaribrief NZa**

Het Wlz-kader van 2024 uit deze voorlopige kaderbrief vormt de basis voor het Wlz-kader van 2025. Hierbij is rekening gehouden met een drietal technische mutaties per 2025 die per saldo budgettair neutraal zijn.<sup>12</sup> De basisstand voor de opbouw van het Wlz-kader 2025 bedraagt daarmee € 36.163 miljoen (zie tabel 1).

### **2. Groeiruumte 2025**

De groeiruumte voor het Wlz-kader wordt aan het begin van de kabinetsperiode vastgesteld op grond van de Middellangetermijnraming (MLT) zorg van het CPB. De groeiruumte voor het Wlz-kader in 2025 bedraagt € 1.155 miljoen.

### **3. Scheiden wonen en zorg (bruto besparing)**

Met het oog op een toekomstbestendige ouderenzorg worden wonen en zorg stapsgewijs gescheiden en wordt langer thuis wonen gestimuleerd. De inzet is om de voorziene groei in het aantal verpleegzorgplaatsen te realiseren via vpt (mpt of pgb) en het aantal plekken met verblijf vanaf 2023 te bevriezen. Uit cijfers van Vektis/Zorgprisma blijkt dat er in totaal 125.300 plekken voor zpz V&V 1 t/m 10 zijn gedeclareerd in december 2022. Dit betekent dat er vanaf 2027 niet meer dan 125.300 verpleeghuisplekken met verblijf worden ingekocht. Daarnaast kan er tot en met 2026 tijdelijk sprake zijn van extra verpleeghuisplekken vanwege de realisatie van bestaande uitbreidingsplannen (zie volgende post). Zorgkantoren gaan bij de inkoop sturen op extramurale leveringsvormen (vpt, mpt of pgb) zodat ouderen langer thuis kunnen wonen en zoveel mogelijk in hun eigen omgeving oud kunnen worden. Omdat extramurale zorg een minder groot beroep doet op de zorguitgaven dan verblijfszorg, beperkt dit de groei van de Wlz-uitgaven. Uitgaande van een gelijkblijvend aantal verpleegzorgplekken met verblijf vanaf 2023 groeien de Wlz-uitgaven jaarlijks € 43 miljoen minder ten opzichte van ongewijzigd beleid.

### **4. Scheiden wonen en zorg (transitiemiddelen)**

Uit het onderzoek 'Scheiden wonen en zorg van intramurale bouwplannen verpleegzorg 2020–2025' van HHM en een aanvullende inventarisatie door zorgkantoren is naar voren gekomen dat er in de komende vijf jaar nog minimaal 5.670 plaatsen in de vorm van zorg met verblijf worden gerealiseerd. Ik accommodeer met tijdelijke transitiemiddelen dat hiervoor in het Wlz-kader voldoende financiële ruimte beschikbaar is. In 2024 heb ik hiervoor reeds € 40 miljoen beschikbaar gesteld. Dat bedrag maakt dus onderdeel uit van het beschikbaar Wlz-kader 2024. In 2025 verhoog ik de tijdelijke transitiemiddelen met € 22 miljoen (waardoor hiervoor in 2025 in totaal een bedrag van € 62 miljoen beschikbaar is).

### **5. Valpreventie bij 65-plussers**

Het kabinet investeert vanaf 2024 in valpreventie bij 65-plussers. Dit leidt tot minder incidenten en daarmee een lagere instroom in de Wlz. In 2025 groeien de Wlz-uitgaven hierdoor € 5 miljoen minder ten opzichte van ongewijzigd beleid.

---

<sup>12</sup> Dit is per saldo een neutrale mutatie. Deze bestaat uit extra middelen ad € 233 miljoen die in de Voorjaarsnota voor 2025 zijn gereserveerd op grond van de februaribrief en waar de afloop per 2025 tegenover staat van de tijdelijke middelen voor VG7 (€ 40 miljoen) en het amendement Dobbe (€ 193 miljoen).

## **6. Maatwerk pgb**

Pgb-houders die zelf Wlz-zorg inkopen krijgen momenteel doorgaans een maximumbedrag op basis van een zorgprofiel toegekend. Het komt niet vaak voor dat cliënten het volledige ter beschikking gestelde bedrag opmaken. Een aantal zorgkantoren is al gestart met een pgb-op-maat om cliënten te voorzien in de vergoeding van hun daadwerkelijke zorgvraag. Bestaande budgethouders hebben er dus nog niet mee te maken. Met ingang van 2025 wordt het maatwerk-rgb ook ingevoerd voor bestaande budgethouders. Rekening houdend met overgangsrecht groeien de kosten voor zorg geleverd via pgb hierdoor in 2025 € 35 miljoen minder ten opzichte van ongewijzigd beleid.

## **7. Kostenonderzoeken NZa**

U voert een kostenonderzoek uit voor de bekostiging in de gehandicaptenzorg en de geestelijke gezondheidszorg exclusief behandeling. Deze onderzoeken moeten leiden tot nieuwe tarieven per 2025 voor enkele prioritaire prestaties. Bij het versturen van de definitieve kaderbrief Wlz 2025 zullen de effecten van dit kostprijsonderzoek meegenomen worden.

## **8. Loon- en prijsbijstelling 2025**

Bij het versturen van de definitieve kaderbrief Wlz 2025 zal ik het beschikbare bedrag voor het Wlz-kader in prijspeil 2025 vermelden op basis van de ontwerpbegroting VWS 2025.

## **9. Wlz-kader 2025**

De optelling van de posten 1 tot en met 8 leidt tot een voorlopig Wlz-kader voor 2025 van € 37.257 miljoen. Dat is een groei van het voorlopige Wlz-kader met € 1.094 miljoen ten opzichte van 2024 (€ 36.163 miljoen). Hierbij is nog geen rekening gehouden met de effecten van het kostenonderzoek en de loon- en prijsbijstelling. Deze posten worden zoals hiervoor aangegeven verwerkt bij de definitieve kaderbrief Wlz 2025.

## **10. Herverdelingsmiddelen**

Ik reserveer 30% van de groeiruimte 2025 (ad € 1.155 miljoen) als herverdelingsmiddelen. De herverdelingsmiddelen voor 2025 bedragen daarmee € 347 miljoen. Deze middelen zijn gereserveerd vanwege de onzekerheid over de benodigde groeiruimte en de regionale verdeling daarvan. Ik zal in de loop van 2025 op basis van inzichten van uw ramingen betreffende de toereikendheid van het Wlz-kader besluiten over de inzet van de herverdelingsmiddelen.

## **11. Beschikbaar voor zorginkoop**

In 2025 bedraagt het Wlz-kader dat bij aanvang van het jaar beschikbaar is voor de zorginkoop in totaal € 36.911 miljoen, waarvan € 32.686 miljoen voor zorg in natura (zin) en € 4.225 miljoen voor persoonsgebonden budget (pgb).

## **III Slot**

Ik verzoek u mij in juli 2024 te informeren over de ontwikkelingen in het licht van de toereikendheid van het Wlz-kader. Ik verzoek u dit te bezien in relatie tot de ontwikkeling van de indicaties en de gedeclareerde zorg waarbij ik u verzoek om hierbij specifiek aandacht te schenken aan de budgettaire impact van de instroom van ggz-w cliënten in de Wlz en aan het aantal verpleegzorgplekken met verblijf.

Ten slotte verzoek ik u om met de julibrief rekening te houden met de gevolgen van de rechterlijke uitspraak over de richttarieven van de gehandicaptensector.<sup>13</sup>

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

Conny Helder

**Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn  
en Sport**

DG Langdurige Zorg  
Directie Langdurige Zorg

**Kenmerk**

3849235-1067559-LZ

---

<sup>13</sup> Zie: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/details?id=ECLI:NL:GHDHA:2024:199>